

Обзор событий в Китае 20-26 февраля 2023

В Пекине начал работу 2 Пленум ЦК КПК 20 созыва

26 февраля в Пекине начал работу 2 Пленум ЦК КПК 20 созыва. Пленум должен продлиться до 28 февраля. Решение о его созыве было принято на заседании Политбюро ЦК КПК 21 февраля. Пленум собирается в канун 1 сессии ВСНП 14 созыва и на нем предстоит обсудить главным образом кадровые вопросы назначений на государственные посты, подлежащие утверждению сессией. На сессии ВСНП, которая начнется 3 марта, будет завершён период перехода властных полномочий к новой команде руководителей, определенных по итогам состоявшегося в октябре прошлого года XX съезда КПК. ВСНП должно переизбрать Председателя КНР, его заместителя, Председателя ВСНП, Председателя НПКСК (орган Единого фронта), председателя Верховного суда, генерального прокурора, руководителя государственного контрольного органа и т. д. На сессии также должен будет быть назначен новый премьер Госсовета, его заместители, члены Госсовета, министры и руководители ведомств, утверждена новая структура правительственных органов.

Последний раз крупные изменения в структуре правительства происходили пять лет назад в 2018 году. Тогда список ведомств Госсовета и их функции претерпели серьезные изменения. В частности, были упразднены восемь ведомств на уровне министерств и семь на уровне государственных управлений. В тот период значительные изменения произошли в финансовом блоке правительства, которые выразились в усилении полномочий Народного Банка Китая и реорганизации органов, осуществляющих надзор за разными секторами финансового рынка.

Предполагается, что в нынешний раз изменения могут быть не менее масштабными и затронуть как государственные структуры в центре и на местах, так и партийные органы. Как явствует из материалов заседания Политбюро на нем обсуждался проект «реформы партийных и государственных органов». Содержание данного проекта, который выносится на окончательное утверждение пленумом, в материалах заседания не раскрывалось, однако в них отмечалось, что предстоящая реформа должна затронуть органы ЦК КПК, органы ВСНП, органы Госсовета, структуры НПКСК, а также партийно-государственные органы на местах. Целью готовящихся преобразований заключается в том, чтобы придать более

научный характер, оптимизировать и еще более усовершенствовать структуру органов, осуществляющих руководство со стороны партии за ходом осуществления социалистической модернизации.

Си Цзиньпин подчеркнул ключевое значение базовых научных исследований в становлении Китая в качестве мировой научно-технической державы

21 февраля члены Политбюро ЦК КПК провели так называемую «коллективную учебу». Ее темой на этот раз стали базовые научные исследования. С пояснениями по данной теме перед членами политбюро выступал ректор Пекинского Университета академик Гун Цихуан. С заключительным словом на учебе выступил Си Цзиньпин. В нем он отметил, что в настоящее время происходит прорывное быстрое развитие научно-технической революции и отраслевого обновления, модели научных исследований глубоко меняются, интеграция науки и техники с социально-экономическим развитием ускоряется. Сроки базовых исследований значительно сокращаются, базовые исследования выходят на первый план в международной научно-технической конкуренции. Для того чтобы выстоять в этой конкуренции необходимо опираться на собственные силы, настоятельно требуется усилить базовые исследования, кардинально разрешить все связанные с ними проблемы.

Базовым исследованиям необходимо придать дальнорочный, стратегический и системный характер, следует отстроить всю цепочку от проведения исследований до применения их результатов и внедрения в производство. Требуется сочетать целевую направленность исследований и свободный поиск, сочетать научно-технические исследования с стратегическими потребностями страны и целями социально-экономического развития. Для этого следует тщательно подходить к отбору важнейших направлений исследований, к их оценке, в полной мере с уважением относиться к мнениям ученых. Усиление научно-технических сил государства предполагает организованное выстраивание стратегической системы базовых исследований, которая должна включать базовые исследования первой линии и исследования ориентированные на рынок. Важное внимание должно уделяться направляющей роли государственных лабораторий, организующей роли системы научно-технических государственных органов, а также роли крупных научно-исследовательских университетов и предприятий-лидеров. Следует оптимизировать систему базовых исследований по научным направлениям

(предметам), при этом поддержка должна оказываться и важнейшим научным направлениям, и непопулярным направлениям, и слабым направлениям с целью интегрированного продвижения междисциплинарных научных исследований, строительства сбалансированно развивающейся высококачественной системы научных направлений.

Необходимо стабильно и последовательно увеличивать бюджетные вложения в базовые исследования, путем применения налоговых льгот и другими способами активизировать вложения со стороны предприятий, поощрять создание научных фондов, развивать систему научных грантов и другие формы вложений. Конечной целью является создание и совершенствование механизма диверсифицированных вложений в базовую науку. Следует оптимизировать систему поддержки базовых исследований в государственных планах развития науки и техники, совершенствовать механизмы организации объектов базовых исследований, подачи заявок на них, оценивания и принятия решений. Необходимо поощрять исследования свободного типа и инновационные исследования, по которым нет единства мнений. Следует надлежащим образом регулировать отношения между государственной системой нового типа и рыночными механизмами, системы научной оценки, стимулирования результатов, вознаграждения научных работников должны быть соотнесены с большей продолжительностью сроков базовых исследований и быть нацелены на длительную стабильную поддержку инновационных баз базовых исследований, передовых команд ученых и важнейших направлений.

Перспективы дальнейшего укрепления потенциала Китая в области базовых научных исследований Си Цзиньпин связал с созданием и развитием сети государственных лабораторий китайского типа, научно-исследовательских центров по базовой науке, крупных научно-исследовательских информационных платформ. При осуществлении планирования в научно-технической сфере он потребовал предусматривать создание и использование важнейшей научно-технической инфраструктуры, поставил задачу повышения уровня и масштабов оснащения науки отечественным научно-техническим оборудованием, операционными системами, особо выделив использование отечественного софта.

Еще одной задачей, по мнению китайского руководителя, является опора на таланты высокого уровня, работа по отбору и подготовке которых должна быть поставлена на системную основу. Для этого необходима разработка и внедрение различных систем оценивания работы занятых в базовых исследованиях ученых, создание долгосрочных механизмов их поддержки, предоставление ученым большего права выбора в расходовании средств и выборе технических маршрутов. Система оценки работы ученых и

специалистов должна учитывать специфику базовых исследований и закономерности профессионального роста специалистов. В то же время следует искоренять такие явления как пустозвонство, пускание пыли в глаза, но воспитывать способность «сидеть на холодной скамье», то есть способность достаточно долгое время не занимать видных должностей.

Коснувшись вопросов международного сотрудничества, Си Цзиньпин высказался за усиление тематики международного сотрудничества при разработке планов научно-технического развития Китая. Среди наиболее актуальных тем такого сотрудничества были названы изменения климата, энергетическая безопасность, биологическая безопасность, использование космического пространства. При осуществлении международного сотрудничества необходимо наперед планировать и углублять участие Китая в глобальном управлении наукой и техникой, принимать участие и инициировать создание международных научно-технических организаций, поддерживать китайские ВУЗы, научно-исследовательские институты, научно-технические организации в проведении международных обменов, но при этом защищать интересы безопасности Китая в научно-технической сфере.

Си Цзиньпин о текущих проблемах китайской экономики

Главный теоретический орган ЦК КПК журнал Цюши под заголовком «Несколько важных вопросов экономической работы в настоящее время» опубликовал часть выступления Си Цзиньпина на Центральном совещании по экономической работе, проходившем в декабре 2022 года. В нем Си Цзиньпин выделил пять таких вопросов.

1 Всеми силами расширять внутренний спрос

Недостаточность общего спроса является главным противоречием, с которым сталкивается экономика. Необходимо всеми силами расширять внутренний спрос, реализовывать стратегию его расширения.

- Приоритет должен быть отдан восстановлению и расширению потребления. Следует усилить способности к потреблению, предпринять меры к полному раскрытию потребительского потенциала. Потребление зависит от доходов. Необходимо через множество каналов увеличивать доходы жителей городов и сельской местности, повышать способность к потреблению социальных групп со средними и низкими доходами, которые пострадали из-за удара, вызванного эпидемией. Необходимо разумно увеличивать потребительское кредитование, поддерживать потребление в таких областях как улучшение жилищных

условий, приобретение автомобилей на новых источниках энергии, уход за пожилыми, образовательные, медицинские, культурные услуги.

- Путем правительственных инвестиций и соответствующих политических мер дать импульс общественным инвестициям. В настоящее время ожидания негосударственных инвестиций остаются слабыми, и правительственные инвестиции должны сыграть направляющую роль. Они являются мощным инструментом преодоления циклических колебаний в экономике. Основными объектами для правительственных инвестиций должны стать важнейшие объекты 14-й пятилетки, такие сферы как транспорт, энергетика, гидротехнические сооружения, сельское хозяйство, информатизация, необходимо также укреплять межрегиональные связующие системы инфраструктуры. Следует увеличить инвестиции в науку и технику, развернуть опережающее строительство важнейших объектов научно-технической инфраструктуры и объектов, необходимых для исследований и разработок ключевых технологий. Политическое финансирование (*имеется в виду финансирование по линии политических банков Государственный банк развития, Экспортно-Импортный банк, Банк развития сельского хозяйства*) важнейших объектов государственных и отраслевых программ развития должно быть увеличено. Следует расширить рыночный доступ для негосударственных инвестиций, поощрять и стимулировать большие объемы негосударственных инвестиций в важнейшие государственные объекты, создавать запасы проектов и улучшить их предварительную проработку.

В части экспорта следует стабилизировать экспорт в развитые страны, расширять экспорт в страны с растущими рынками, повысить уровень давальческой переработки и сборки, повышать добавленную стоимость в экспорте, укреплять преимущества в вывозе автомобилей на новых источниках энергии, расширять торговлю услугами, развивать цифровую торговлю. В части импорта следует активно увеличивать ввоз передовой техники и важнейшего оборудования, энергетических ресурсов.

2 Ускорять создание современной отраслевой системы

Китай обладает самой целостной в мире отраслевой системой. Следует повышать прочность и безопасность отраслевых цепочек снабжения, взяться за недостатки, укреплять преимущества.

- Обеспечить беспрепятственное функционирование национальной экономики. Китайская экономика должна обеспечивать безопасность государства, обеспечивать базовый социальный уровень. Необходимо всеми силами повышать возможности обеспечения продовольственной и энергетической безопасности. Особое внимание следует уделить продовольственной безопасности – плошка с рисом должна быть в наших руках. Сельское

хозяйство должно быть интегрировано с наукой и техникой. Следует усилить внимание к разведке и разработке запасов энергетических и ископаемых ресурсов, к созданию сети резервных источников электроэнергии. Необходимо ускорить развитие энергетической системы нового типа, поддерживать предприятия в «выходе в море», ускорить диверсификацию импорта.

- Ускорить реализацию апгрейда отраслевой системы. Укреплять лидирующие позиции обладающих традиционными преимуществами отраслей и создавать новые конкурентные преимущества. Традиционные обрабатывающие отрасли являются основой современной отраслевой системы. В них следует ускорить переход к цифровизации, быстрее внедрять передовые технологии, повысить уровень смартизации, придать зеленый характер их развитию. Стратегические растущие отрасли являются опорами, которые будут направлять развитие в будущем. Необходимо ускорить технологические разработки и внедрения в областях новой энергетики, искусственного интеллекта, биотехнологий, низкоуглеродного развития, квантовых вычислений и других, поддержать развитие предприятий лидеров. Следует всеми силами развивать цифровую экономику, поддерживать предприятия-платформы.

3 Реально реализовывать курс «два непоколебимо»

В течение некоторого времени в обществе есть некоторые неправильные или даже ошибочные восприятия относительно того поддерживаем ли мы создание социалистической рыночной экономики, продолжаем ли придерживаться установки «два непоколебимо». Наша позиция – последовательно придерживаться курса реформ для развития социалистической рыночной экономики, придерживаться установки «два непоколебимо».

Справочно. Установка «два непоколебимо» выдвинута на XVI съезде КПК (2002 г.). Под ней понимается непоколебимо укреплять и развивать общенародную собственность и непоколебимо поощрять, поддерживать и направлять развитие негосударственных форм собственности.

- Осуществлять реформу предприятий с государственным капиталом, повышать конкурентоспособность государственных предприятий. Подготовить проект нового этапа реформирования государственных предприятий. В настоящее время масштабы государственных активов, вовлеченных в хозяйственную деятельность велики, но эффективность активов некоторых предприятий остается невысокой, их способности к инновациям недостаточны. Проблема разрешения отношений между экономической ответственностью государственных предприятий и их

социальной ответственностью сохраняется. Для ее решения необходимо придерживаться курса на реформу, рыночными методами продвигать переформатирование государственных предприятий, создавать государственные предприятия нового типа. Следует совершенствовать систему корпоративного управления государственными предприятиями с китайской спецификой, ускорять создание предприятий мировых лидеров.

- Оптимизировать условия для развития негосударственных предприятий, способствовать росту негосударственной экономики. Следует в институциональном и правовом планах проводить в жизнь принцип равенства между государственными и негосударственными предприятиями, в части практической политики и в общественном мнении поощрять и поддерживать развитие и рост негосударственных предприятий, защищать имущественные права этих предприятий и законные интересы предпринимателей. Следует совершенствовать систему справедливой конкуренции, бороться с региональным протекционизмом и административным монополизмом. Необходимо поддерживать средние, малые и микро предприятия, индивидуальных предпринимателей. Отношения между кадровыми работниками всех уровней и негосударственными предприятиями должны быть «близкими и чистыми».

4 С большей энергией привлекать и использовать иностранный капитал

Развитые страны и страны с растущими рынками рассматривают привлечение и использование иностранного капитала в качестве важнейшей государственной политики, конкуренция за привлечение иностранных инвестиций очень острая. Китай будет следовать курсом внешней открытости, опираться на преимущества своего гигантского рынка, использовать внутреннюю циркуляцию и привлекать глобальные ресурсы. Необходимо сохранить накопленные объемы иностранных инвестиций, а также еще больше привлекать высококачественные иностранные инвестиции, повышать уровень торгово-инвестиционного сотрудничества.

- Расширять доступ к рынку. Следует сокращать negative list для иностранных инвестиций, расширять открытость отраслей современных услуг, использовать экспериментальные зоны свободной торговли, режим свободного порта на острове Хайнань, возможности зон развития и бондовых зон различного типа.

- Всесторонне оптимизировать деловой климат. Надлежащим образом проводить в отношении предприятий с иностранными инвестициями принципы национального режима и справедливой конкуренции. Активно продвигать присоединение к торговым соглашениям высоких стандартов, в том числе Comprehensive and Progressive Agreement for Trans-Pacific

Partnership (СРТПП) и Digital Economy Partnership Agreement (Сингапур, Новая Зеландия, Чили), следует инициативно проводить сопоставление соответствующих норм, правил и стандартов, углублять внутреннюю реформу в соответствующих областях.

- Целенаправленно проводить работу по обслуживанию предприятий с иностранными инвестициями, укреплять контакты и обмены с иностранным бизнесом, создавать благоприятные условия для приезжающих в Китай на торгово-инвестиционные переговоры иностранных бизнесменов и одновременно активизировать поездки китайских деловых кругов за рубеж для проведения мероприятий по привлечению иностранных инвестиций.

5 Эффективно предотвращать и смягчать экономические и финансовые риски

Необходимо твердо удерживать черту для недопущения системных рисков.

- Необходимо обеспечить плавное и стабильное развитие сектора недвижимости. Местные органы должны принять на себя ответственность. Следует проводить дифференцированную по городам политику, приложить все усилия для улучшения ожиданий, расширения эффективного спроса, поддерживать спрос на стандартное и улучшенное жилье, поддерживать политику по увеличению рождаемости, надлежащим образом решать жилищные проблемы новых горожан и молодежи, нащупывать пути создания рынка долгосрочной аренды. В конечном счете следует преодолеть сложившуюся за долгие годы модель развития рынка недвижимости, главным недостатком которой является высокий уровень долговой нагрузки, продвинуть новую модель его стабильного и плавного развития.

- Противодействовать и смягчать финансовые риски. Следует осуществлять единое планирование противодействию возможностям формирования региональных и системных финансовых рисков. Необходимо усилить единое руководство со стороны ЦК КПК над финансовым рынком, углублять реформу финансовой системы.

- Противодействовать рискам, связанным с долгами местных правительств. Следует повысить уровень ответственности местных правительств в вопросах смягчения скрытых долговых рисков и накопления объемов долгов, усилить контроль за складывающейся ситуацией, запретить любые действия, ведущие к увеличению задолженности. Необходимо усилить комплексное управление финансовыми платформами местных правительств. Следует углубить реформу финансово-налоговой системы, совершенствовать систему трансфертов из центра на места.

МИД Китая обнародовал китайскую позицию по урегулированию украинского кризиса

24 февраля МИД КНР опубликовал 12 пунктов китайской позиции по урегулированию украинского кризиса.

1. Уважать суверенитет всех государств. Общепризнанное международное право, включая цели и принципы Устава ООН должны строго соблюдаться, суверенитет, независимость и территориальная целостность любого государства должны быть гарантированы. Все страны равны вне зависимости от их размера, мощи и экономического масштаба. основополагающие нормы международных отношений должны отстаиваться всеми участниками в защиту международной справедливости. Международное право подлежит равному и универсальному применению без двойных стандартов.

2. Отбросить мышление холодной войны. Безопасность одного государства не может обеспечиваться за счет безопасности другого, а региональная безопасность не может быть достигнута путем усиления и тем более расширения военных блоков. Разумные интересы и легитимные озабоченности в сфере безопасности всех стран должны восприниматься всерьез и урегулироваться надлежащим образом. Сложные проблемы не имеют простых способов решения. Следует придерживаться концепции общей, комплексной, совместной и устойчивой безопасности, с учетом долгосрочного мира во всем мире способствовать формированию сбалансированной, эффективной, устойчивой архитектуры европейской безопасности. Не допускаются попытки обеспечивать собственную безопасность в ущерб безопасности других стран, а также политика блоковой конфронтации, следует общими усилиями поддержать мир и стабильность на евразийском континенте.

3. Прекратить огонь, остановить боевые действия. В войнах не бывает победителей. Вместо того чтобы подливать масло в огонь и накачивать противостояние, все стороны должны проявлять благоразумие и сдержанность во избежание дальнейшей эскалации и выхода из-под контроля украинского кризиса. Важно поддерживать встречные шаги России и Украины в пользу скорейшего восстановления прямого диалога, постепенного снижения напряженности ситуации и в конечном счете полного прекращения военных действий.

4. Запустить мирные переговоры. Диалог и переговоры – единственный выход из украинского кризиса. Все усилия, нацеленные на мирное урегулирование кризиса, заслуживают одобрения и поддержки.

Международное сообщество должно придерживаться верного направления в пользу примирения, проложить путь к запуску политического урегулирования, создать условия для возобновления переговоров и предложить соответствующие площадки. Китайская сторона готова играть для этого конструктивную роль.

5. Ликвидировать гуманитарный кризис. Все шаги, которые позволяют облегчить напряженную гуманитарную ситуацию, должны приветствоваться. В гуманитарных акциях необходимо соблюдать принцип нейтралитета и справедливости, избегать политизации гуманитарных проблем. Следует действенными мерами обеспечивать безопасность мирного населения, открывать гуманитарные коридоры для эвакуации людей из зоны конфликта. Следует наращивать гуманитарную помощь пострадавшим районам, улучшать гуманитарное положение на месте, обеспечивать быстрый, безопасный и беспрепятственный гуманитарный доступ для предотвращения дальнейшего ухудшения ситуации. Необходимо поддерживать координирующую роль ООН в осуществлении гуманитарной акции в зоне конфликта.

6. Защитить мирное население и пленных. Участники конфликта должны строго соблюдать международное гуманитарное право и воздержаться от нанесения ударов по мирному населению и гражданским объектам. Нужно защищать женщин, детей и других пострадавших от конфликта, уважать элементарные права пленных. Китайская сторона выступает за обмен пленными между Россией и Украиной, и призывает все стороны создать для этого больше благоприятных условий.

7. Обеспечить безопасность атомных электростанций. Не допускается совершение вооруженных атак на АЭС и другие мирные атомные объекты. Призываем все стороны к соблюдению международного права, включая Конвенцию о ядерной безопасности. Категорически не допускается техногенная ядерная катастрофа. Поддерживаем конструктивную роль МАГАТЭ в содействии ядерной безопасности и физической сохранности мирных атомных объектов.

8. Снизить стратегические риски. Применение ядерного оружия и ядерная война не должны допускаться. Необходимо противодействовать попыткам использования ядерного оружия или угрозы его применения. Недопустимо распространение ядерного оружия и возникновение ядерного кризиса. Категорически не допускается разработка и применение биологического и

химического оружия какой бы то ни было страной при каких бы то ни было обстоятельствах.

9. Обеспечить вывоз зерна. «Черноморская инициатива» по вывозу украинского зерна, подписанная Россией, Турцией, Украиной и ООН подлежит сбалансированному, полному и эффективному выполнению всеми сторонами при выявлении ключевой роли ООН. Выдвинутая Китаем Инициатива по международному сотрудничеству в области продовольственной безопасности служит реализуемым вариантом для преодоления глобального продовольственного кризиса.

10. Отменить односторонние санкции. Односторонние санкции и усиление давления не только не могут разрешить проблемы, но и создают новые. Применение любых неутвержденных Советом Безопасности ООН односторонних ограничительных мер не допускается. Отдельные страны должны прекратить злоупотребление односторонними санкциями и экстерриториальное применение своей юрисдикции против других стран, оказывать позитивное влияние на смягчение напряженности украинского кризиса, и создавать предпосылки для развития экономики и повышения благосостояния населения в развивающихся странах.

11. Обеспечить устойчивость цепочек производства и поставок. Все стороны должны практическими действиями защищать действующую мировую экономическую систему, выступать против попыток политизировать мировую экономику, а также использовать ее применять в качестве инструмента и оружия. Необходимо совместно нейтрализовать негативные последствия кризиса для восстановления мировой экономики, в том числе для международного сотрудничества в области энергетики, финансов, торговли зерном и логистики.

12. Содействовать восстановлению после конфликта. Международное сообщество должно предпринимать меры для поддержки восстановления районов зоны конфликта. Китайская сторона готова оказывать помощь и играть свою конструктивную роль.

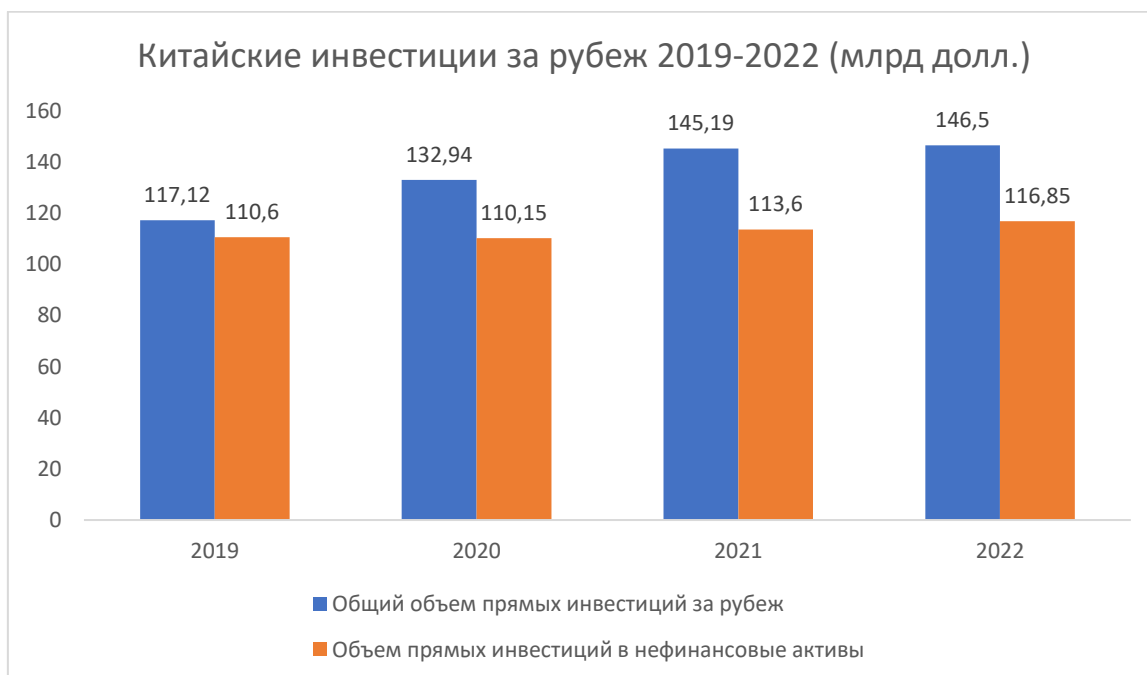
О привлечении иностранных инвестиций Китаем в 2022 году

По данным Министерства коммерции Китая, общий объем использованных иностранных инвестиций в 2022 г. составил 189,13 млрд долл. с годовым приростом в 9%. (в юанях объем привлеченных инвестиций – 1232,68 млрд юаней с приростом 6,3%).



Опережающими темпами росли инвестиции в высокотехнологичные отрасли (+28,3%), прежде всего в электронику и информационное оборудование (+56,8%), в научно-технические услуги и информационные услуги соответственно на 35% и 21,3%. В целом иностранные инвестиции в обрабатывающие отрасли (323,7 млрд юаней) увеличились на 46,1% и составили 26,3% от общего объема.

О китайских инвестициях за рубеж в 2022 году



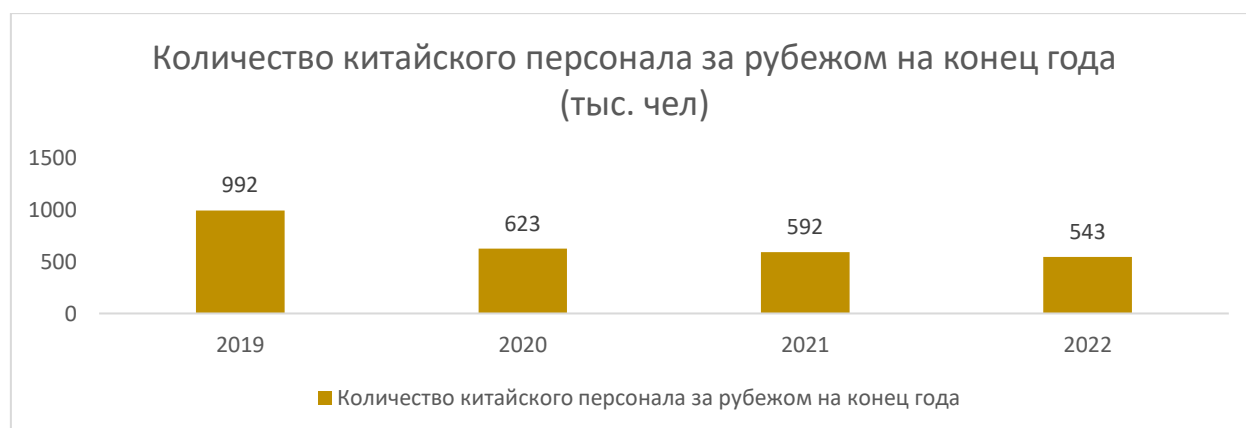
По данным Министерства коммерции Китая и Государственного Управления валютного контроля, общий объем китайских прямых инвестиций за рубеж составил 146,5 млрд долл. в годовом приростом 0,9%. (985,37 млрд юаней

+5,2%). Прямые инвестиции в нефинансовые активы в долларовом выражении увеличились в годовом исчислении на 2,8% и достигла 116,85 млрд долл. (785,9 млрд юаней +7,2%). На долю стран участвующих в инициативе «Один пояс один путь» пришлось 20,97 млрд долл. (+3,3%). Их доля в общем объеме зарубежных инвестиций оценивается в 17,9%. Среди китайских инвесторов наиболее активны были местные предприятия, которые инвестировали за рубеж 93,92 млрд долл. Из этой суммы 81,6% приходилось на восточные приморские провинции. В региональном разрезе наибольшие объемы инвестиций вложили провинции Гуандун, Чжэцзян и г. Шанхай.

Технико-экономическое сотрудничество Китая в 2022 году



Пандемия привела к застою в объемах выполняемых китайскими компаниями за рубежом подрядных и трудовых услуг. Третий год подряд объемы выполненных работ показывают нулевой рост. В 2022 г. сумма выполненных за рубежом подрядных строительных работ составила 154,99 млрд долл. (1042,49 млрд юаней +4,3%).



Аналогичная картина наблюдается в части количества китайского персонала, находящегося за рубежом. На конец 2022 г. число китайского персонала за рубежом оценивалось в 543 тыс. человек против 992 тыс. человек в доковидном 2019 году.

Сергей Цылаков - Руководитель направления – развитие Китая и ЕАЭС Центра «Большая Евразия» Института ВЭБ